

Подтема симпозиума

“Вызовы в сфере защиты религиозных чувств”

ВЫСТУПЛЕНИЕ

“Свобода вероисповедания в Украине: состояние, вызовы, перспективы”

Александр ЗАЕЦ – руководитель общественной организации «Институт религиозной свободы», г.Киев, Украина

I. Социально-религиозные факторы

Согласно данным Государственного комитета Украины по делам национальностей и религий религиозная сеть в Украине по состоянию на начало 2010 года представлена 55 вероисповедными направлениями, в пределах которых действует 35184 религиозных организаций. Ежегодно количество религиозных организаций в Украине растёт. В Украине действуют 33773 религиозных общества, 439 монастырей, 199 духовных учебных заведений, 12758 воскресных школ. О делах Церкви в Украине заботится около 31 000 священнослужителей. Для богослужений религиозные организации используют 22 787 культовых и приспособленных под молитвенные сооружений, однако по данным Комитета это лишь на 68,7% обеспечивает потребности верующих.

Украинский народ принадлежит к числу религиозных наций: почти 90% населения идентифицируют себя с определенными религиозными конфессиями и лишь около 10% называют себя атеистами или агностиками. При этом Церковь, как общественный институт, положительно воспринимается гражданами. По последним данным 68% украинцев доверяют Церкви. Для сравнения Парламенту и судебным органам доверяет лишь 21% украинцев.

В отличие от стран западной Европы, украинское общество воспринимает Церковь и в той или иной степени руководствуется ее наставлениями, а Церковь, как духовная институция, в свою очередь сохраняет довольно большое влияние в обществе.

Согласно официальным данным около 52 % всей религиозной сети составляют православные религиозные организации, которые в Украине разделяются на три отдельных юрисдикции – Московского патриархата, Киевского патриархата, Автокефальная Православная Церковь. В то же время, прослеживается тенденция к уменьшению удельного веса православных обществ в общей составляющей религиозной сети Украины.

Украинская греко-католическая церковь и Митрополия Римско-католической церкви в Украине вместе составляют около 14 % от общего количества религиозных организаций.

Протестантизм в Украине составляет 27,2 % от всей религиозной сети. Наиболее влиятельными и численными протестантскими сообществами являются **Союз Церквей баптистов, Союз церквей пятидесятников, Церковь адвентистов седьмого дня.**

В Украине действуют немногочисленные общества последователей ислама (около 3%), большинство из которых находится в Автономной Республике Крым, общества последователей **иудаизма** (около 1%) и некоторые другие этноконфессиональные общества.

II. Состояние религиозной свободы

2.1. Правовое обеспечение

Конституция и действующее законодательство Украины гарантируют право на свободу вероисповедания.

В статье 35 **Конституции Украины**, принятой в 1996 году, провозглашено, что:

“Каждый имеет право на свободу мировоззрения и вероисповедания. Это право включает свободу исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, беспрепятственно отправлять единолично или коллективно религиозные культы и ритуальные обряды, вести религиозную деятельность.

Осуществление этого права может быть ограничено законом только в интересах охраны общественного порядка, здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других людей.

Церковь и религиозные организации в Украине отделены от государства, а школа – от церкви. Ни одна религия не может быть признана государством как обязательная.”

В статьях 11, 24, 39 Конституции также гарантируется равенство людей независимо от отношения к религии, право на мирные собрания и другое.

Закон Украины «О свободе совести и религиозных организациях» был принят в апреле 1991 года, еще до обретения Украинским государством своей независимости. Данный Закон является демократическим в сущности и почти за 20 лет действия обеспечил значительное развитие религиозной деятельности в

стране. За это время Закон уже в известной мере устарел и в некоторых своих положениях является декларативным. Однако, невзирая на это, Закон успешно выполняет свою функцию относительно реализации права человека на свободу совести и вероисповедания в Украине.

Последнее десятилетие неоднократно поднимался вопрос относительно внесения изменений в Закон Украины «О свободе совести и религиозных организациях». Но этот вопрос является достаточно сложным, учитывая политические и межконфессиональные факторы, поскольку есть угроза ухудшения сегодняшних демократических приобретений.

Закон декларирует равенство всех религий, определяет права и обязанности религиозных организаций, позволяет им действовать без регистрации или со статусом юридического лица.

Для основания религиозного общества со статусом юридического лица не менее 10 граждан подают уставные документы в регистрирующий орган, который в течение месяца (в отдельных случаях 3 месяцев) должен рассмотреть поданные документы. Несколько религиозных обществ могут образовывать религиозные объединения, которые в свою очередь могут образовывать духовные учебные заведения, миссии, монастыри, религиозные братства.

Закон определяет, что государственную политику в религиозной сфере осуществляет Государственный комитет Украины по делам национальностей и религий.

Право на свободу совести и вероисповедания находит также свое отображение в положениях других нормативных актов Украины, регулирующих вопрос налогообложения, трудовых, земельных и других отношений. Также установлена уголовная ответственность за оскорбление чувств граждан в связи с их религиозными убеждениями, а также за ограничение прав или установление привилегий гражданам по признакам их религиозных или других убеждений.

2.2. Государственно-конфессиональный и межконфессиональный диалог

В последние несколько лет в Украине достаточно динамически развивается государственно-конфессиональный диалог – как на всеукраинском, так и на региональном уровнях, а также диалог и практическое сотрудничество в социальной сфере между конфессиями. Как показывает практика, такой диалог позволяет улучшить ситуацию по обеспечению свободы вероисповедания со стороны органов власти, а также предотвращать разжигание религиозной вражды и формировать в обществе толерантное отношение к разным конфессиям, предупреждать оскорбление чувств верующих той или иной конфессии.

Это является одним из наибольших достижений Украины в сфере свободы вероисповедания на пути демократического развития страны. Но безусловно этот диалог не возник на “пустом месте”, ведь основания для такого диалога закладывались в предыдущие годы.

Состояние межконфессиональных отношений в определенной мере влияет на состояние и качество государственно-конфессиональных отношений. Межконфессиональный диалог в Украине достаточно широко развит и продолжает развиваться как на всеукраинском, так и на местном уровне. Конфессии в Украине уделяют достаточно много внимания вопросам межконфессионального диалога и сотрудничества в формате разного рода межконфессиональных институций. Наиболее эффективными в своей деятельности среди них являются следующие.

Всеукраинский Совет Церквей и религиозных организаций был основан в 1996 году как межконфессиональный консультативно-совещательный орган. С 2005 года Всеукраинский Совет Церквей стал самоуправляющейся межконфессиональной организацией, независимой от влияния государства на ее деятельность. В состав Совета Церквей входит 18 конфессий (православные, католики, протестанты, иудеи, мусульмане) и 1 межцерковная организация. Руководство в Совете Церквей поочередно осуществляют главы конфессий.

Сугубо христианский формат сотрудничества представляет **Совещание представителей христианских Церквей Украины**. Этот межконфессиональный орган был основан в 2003 году. В состав Совещания Церквей на добровольной основе входят 9 христианских конфессий: православные, католики, протестанты.

Совет Евангельских Протестантских Церквей Украины был образован в 2005 году. В состав Совета входят 8 протестантских церквей, которые представляют 80 % от общего количества протестантских религиозных организаций Украины.

Среди других межцерковных организаций можно также назвать **Совет представителей духовных объединений мусульман Украины при Государственном комитете Украины по делам национальностей и религий**. (Этот совет осуществляет координацию диалога между различными сообществами мусульман). В Украине также функционирует **межконфессиональная христианская миссия**, которая координирует религиозную деятельность в заведениях пенитенциарной системы. Также можно упомянуть **Украинский межцерковный совет**, который способствует диалогу в харизматической среде.

С 2005 года состоялось несколько встреч между представителями конфессий и власти на высоком уровне: с Президентом Украины (2005, 2006, 2009 гг.), с Премьер-министром Украины (2008, 2009 гг.), со спикером парламента и лидерами фракций (в 2006 г.). Основным субъектом диалога со стороны религиозной среды на этих встречах выступал Всеукраинский Совет Церквей и религиозных организаций.

Вопросы, которые поднимаются представителями конфессий, условно можно разделить на три группы: 1) актуальные проблемные вопросы свободы вероисповедания и деятельности религиозных организаций, 2) социально-гуманитарная сфера деятельности религиозных организаций, 3) защита и утверждение моральных ценностей в обществе.

Указанные встречи высокого уровня дали импульс развитию государственно-конфессионального диалога и сотрудничества на региональном уровне, а также в определенных сферах: образование и воспитание молодежи, сфера здравоохранения, капелланское служение в войсках и так далее.

В частности результатами указанных встреч стало образование Комиссии по вопросам обеспечения реализации прав религиозных организаций при Правительстве Украины (в 2008 г.), общественных советов, по вопросам сотрудничества с религиозными организациями при – Министерстве образования и науки (в 2008 г.), Министерстве здравоохранения (в 2009 г.), Министерстве обороны (в 2009 г.), Министерстве иностранных дел (в 2010 г.). На протяжении 2005-2007 гг. в подавляющем большинстве областей были образованы региональные межконфессиональные советы с целью налаживания постоянного диалога с местными властями.

Государственный комитет Украины по делам национальностей и религий также занимает активную позицию в контексте развития государственно-конфессионального диалога.

Следует отметить, что новый Президент Украины Виктор Янукович за 7 месяцев нахождения на своем посту еще не встречался со Всеукраинским Советом Церквей и религиозных организаций, который сразу обратился к нему с таким предложением. Вместе с этим, Президент Украины в июле этого года нашел время для встречи с Московским патриархом Кириллом, во время визита последнего в Украину. Однако есть надежда, что Глава государства все-таки не обойдет вниманием и встретится со Всеукраинским Советом Церквей, в чем несколько месяцев тому назад завершила Администрация Президента.

Премьер-министр Украины Николай Азаров также получил от Всеукраинского Совета Церквей предложение относительно встречи, но это предложение осталось без ответа.

2.3. Вызовы в сфере защиты религиозных чувств

Среди вызовов в сфере защиты религиозных чувств по отношению к Украине можно назвать следующие:

1. Оскорбление религиозных чувств со стороны масс-медиа, когда подается неверная информация о вероучении и деятельности отдельных Церквей и религиозных организаций; на государственных каналах проводятся трансляции праздничных богослужений только одной Церкви; к комментариям в СМИ приглашаются представители только одной Церкви.

2. Оскорбление чувств верующих от пропаганды безнравственности в обществе; демонстрация и пропаганда насилия, алкоголя, табака на телевидении и в рекламе, на что контролирующие органы недостаточно эффективно реагируют.

3. Ограничения в сфере публичного выражения религиозных взглядов, когда власти или суды запрещают публичные религиозные мероприятия, богослужения, мирные собрания верующих и прочее.

4. Предоставляя по факту привилегированное отношение одной из церквей, тем самым государство пренебрегает религиозные чувства других верующих. Этим оно демонстрирует неравенство в своем отношении к приверженцам других конфессий (как пример, неравное отношение к православным разных юрисдикций).

5. Государство ограничивает права других верующих на владение общей государственной собственностью и культурным наследием, когда предпочитает лишь какую-то одну церковь при решении ее материальных и финансовых проблем за счет государственного бюджета.

6. Улучшения требуют действующие законодательные нормы с целью устранения подоплеки для дискриминации различных религиозных меньшинств в сфере образования, труда, отдыха, медицинского обслуживания, службы в армии и т.д.

7. Религиозные чувства верующих родителей игнорируются в системе образования, когда дети не имеют возможности получать должного образования вместе с воспитанием в соответствии с религиозными убеждениями их родителей. Это связано с тем, что в Украине религиозные организации лишены права учреждать учебные заведения (вузы, школы) государственного стандарта образования.

III. Выводы и рекомендации

1. В Украине обеспечивается достаточно высокий уровень свободы совести и вероисповедания. Фактически Украина остается своеобразным “островком” религиозной свободы среди стран постсоветского пространства (возможно лишь за исключением прибалтийских республик, входящих в состав ЕС).

2. Уровень религиозной свободы в Украине в определенной степени зависит от уровня демократии и верховенства права. В контексте этого, важным является вопрос об обеспечении права граждан на мирные собрания, в том числе религиозного характера, которое гарантируется статьей 39 Конституции Украины. Кроме проблемы с реализацией этого права, актуальным остается вопрос создания в Украине системы объективного и независимого судопроизводства.

3. Учитывая необходимость сохранения и утверждения в Украине религиозных прав и свобод, важным является вопрос подхода к обновлению

действующего Закона Украины «О свободе совести и религиозных организациях». По мнению Всеукраинского Совета Церквей и религиозных организаций, эти изменения призваны реально, а не на словах, обеспечить свободу вероисповедания. Вопрос принятия новой редакции Закона Украины о свободе совести – это одновременно шанс и большой риск, поскольку в неблагоприятных политических условиях существует угроза ухудшения законодательства в этой сфере подобно тому, как это произошло в соседних странах.

4. Учитывая вышеуказанные риски, важным для сохранения религиозной свободы в Украине является дальнейшее развитие системного и конструктивного диалога между органами государственной власти и религиозными организациями, в том числе взаимодействие с Государственным комитетом Украины по делам национальностей и религий. Вместе с тем, религиозная общественность ожидает продолжения диалога с властью на высшем уровне, который был прерван очередными президентскими выборами.

5. Остается актуальным вопрос возвращения церковного имущества религиозным организациям, экспроприированного во времена советского режима. В контексте этого вопроса предлагается внедрить законодательный запрет на приватизацию и продажу посторонним лицам культовых и других зданий и их отдельных частей, которые исторически принадлежали религиозным организациям и доньше находятся в государственной и коммунальной собственности. Такой мораторий необходим до того времени, когда эти здания смогут быть реально переданы религиозным организациям в соответствии с обязательствами Украины перед Советом Европы.

6. В целом религиозное сообщество Украины не поддерживает и считает опасными для развития свободы вероисповедания в Украине законодательные инициативы относительно борьбы с так называемыми “сектами” (или деструктивными культами). Поскольку очень часто такого рода законопроекты в Парламенте Украины содержали ограничение для религиозной свободы в целом.

7. В Украине существует потребность осуществления единой государственной политики в сфере религий как на общенациональном уровне, так и на региональном. Ведь есть немало примеров, когда местная власть предоставляет преференции одной из конфессий, учитывая собственные религиозные предпочтения. Подобную практику может прекратить общая направленность руководства государства на обеспечение в Украине равенства всех конфессий и утверждения толерантных отношений между верующими различных вероисповеданий.

IV. Институт религиозной свободы (г.Киев, Украина)

В завершение хочу отметить, что Институт религиозной свободы в Украине, как правозащитная общественная организация, своей основной целью

имеет содействие реализации права на свободу совести и вероисповедания, других смежных прав человека. Институт собирает, анализирует и распространяет информацию о состоянии законодательства в сфере религии, основные тенденции и события в религиозной жизни Украины.

Институт религиозной свободы постоянно контактирует с представителями религиозных организаций и органов власти, а также экспертами, учеными и масс-медиа. На основании этого Институт готовит рекомендации и аналитические исследования, предоставляет содействие в развитии межконфессионального и государственно-церковного диалога. Нашими рекомендациями пользуются представители исполнительной власти, Парламента, местной власти, а также вышеуказанные межконфессиональные институты.

Недавно мы поставили себе целью создать англоязычный веб-ресурс для информирования иностранных экспертов о состоянии дел с религиозной свободой в Украине. Будем рады поддержке, сотрудничеству и обмену информацией с коллегами из других стран.